



**ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ
ПОПУЛАЦИЯТА НА
БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ
КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА КУБРАТ
И ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ
2025- 2029 Г.**

2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ВЪВЕДЕНИЕ

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

III. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

IV. АНАЛИЗ НА ОБСТАНОВКАТА

V. МЕТОДОЛОГИЯ

VI. МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА И ТРАЙНО РЕШАВАНЕ НА ПРОБЛЕМА С БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

VII. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

VIII. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

IX. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА – КРИТЕРИИ

X. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПРОГРАМА

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Кубрат и плана за действие са изготвени в изпълнение на чл. 40, ал. 3 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ), Наредба № 4 от 01.02.2021 г. за прилагане на Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност, както и разпоредбите на Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД) и изискванията, поставени на Република България и останалите страни, членки на Европейския съюз. Програмата обхваща периода 2025-2029 г.

Причините за наличието на безстопанствени кучета са от различен характер. Популацията на безстопанствените кучета се формира от изоставени, изгубени, родени на улицата и домашни кучета, оставени на обществени места без надзор. Безстопанствените кучета създават дискомфорт, провокиран от шума и предизвикват страх сред гражданите, водят до рискове, създавайки опасност от пренасяне на заразни и паразитни болести, нападения, ухапвания и предизвикване на пътнотранспортни произшествия, замърсяване на околната среда. Друг аспект на проблема с безстопанствените кучета е тяхното недобро физиологично състояние, в резултат на болести, глад, студ, недостатъчна грижа и нехуманно отношение към тях.

За да се реши проблема с безстопанствените кучета и рисковете, които крие той, е необходимо да се повиши информираността и контролът върху спазване на задълженията при отглеждането на домашни кучета, да се насърчават процесите на отговорно отглеждане на кучетата и тяхната кастрация. Необходимо е да се полагат адекватни грижи от собствениците на домашни кучета за издаване на паспорт от ветеринарен лекар, ваксинация, обезпаразитяване, регистрация чрез микрочип и въвеждане на данните в Интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните. Необходимо е и осъществяването на контрол върху търговията и развъдната дейност с кучета.

Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България въвежда интегриран, цялостен, дългосрочен подход на национално ниво, целящ управление на съществуващите популации от безстопанствени животни. Съгласно чл. 40 а, ал. 1 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ) програмата се основава на следните принципи:

- постигане на здравословна среда за гражданите на Република България и подобряване хуманното отношение към животните;
- управление и намаляване на популацията от безстопанствени кучета по ефективен начин чрез масова кастрация.

В съответствие с разпоредбите на Закона за защита на животните и Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България е вменено на общините да разработват и прилагат Общински програми за овладяване на популацията на безстопанствените кучета.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

1. Цели на програмата:

Целта на тази програма е намаляване и овладяване на популацията на безстопанствените кучета, чрез прилагане на комплекс от мерки, при които усилията на общинската власт, природозащитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока – намиране на хуманно и съвременно решение на проблема. Формирането на конкретни цели и мерки на програмата е извършено на базата

на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията, поставени в нормативната уредба на Република България и са съобразени с Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България.

Подцели:

- Трайно установяване на контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората и безопасността на градската среда.
- Редуциране броя на уличните кучета до трайно намаляване на популация, съгласно разпоредбите на действащото законодателство.
- Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.
- Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждане на домашен любимец.

2. Задачи на програмата:

- 2.1. Овладяване броя на безстопанствените кучета до трайното им изчезване, чрез набелязване на мерки за отстраняване на причините, водещи до възникване и увеличаване на популацията им;
- 2.2. Контрол върху отглеждането на домашните кучета, чрез идентификация, регистрация и въвеждане на данни за кучетата на територията на общината в Интегрираната информационна система на Българска агенция по безопасност на храните;
- 2.3. Регистрация на всички обекти за развъждане на кучета, съгласно изискванията на чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност;
- 2.4. Регистрация и контрол на всички търговци на кучета (обекти и/или юридически/физически лица);
- 2.5. Масова кастрация на безстопанствените кучета в общината;
- 2.6. Стимулиране на кастрацията на домашни кучета на територията на общината;
- 2.7. Стимулиране осиновяването на безстопанствени кучета;
- 2.8. Повишаване на информираността и отговорността на гражданите при отглеждането на домашни кучета;
- 2.9. Засилване на обществения контрол и контрола на държавните органи, както и на гражданското съзнание при работата по овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на страната.

III. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

- Закон за защита на животните.
- Закон за ветеринарномедицинската дейност.
- Национална програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета.
- Наредба № 4 от 01 февруари 2021 г. за прилагане на Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност.
- Европейската конвенция за защита на животните.
- Международна практика.

IV. АНАЛИЗ НА ОБСТАНОВКАТА

1. Описание на проблема.

Големият брой безстопанствени кучета води до: пренасяне на болести, опасни за човека - бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодеккоза и др.; избягване /липса/ на случаи на ухапвания на хора от кучета; много хора се страхуват от кучета.

2. Причини за възникване на проблема:

- Липса на контрол върху популацията на домашните кучета;
- Неефективност на прилаганите до момента методи и несъобразяване с комплексния характер на проблема;
- Временното използване на кучета за пазачи на вили, строежи, гаражи и др., след което се изоставят;
- Липса на хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които се нуждаят - собствениците не са подготвени за проблемите, съпровождащи отглеждането на кучета, в резултат на което при възникнали трудности може да ги изоставят;

3. Популация на безстопанствените кучета.

Кучето достига полова зрялост на 7-8 месечна възраст, ражда два пъти годишно средно по 5 до 8 кученца. Очевидно е, че само няколко изгонени домашни кучета са в състояние за кратко време бързо да увеличат броя на безстопанствените кучета. Ако не се вземат навременни мерки, броят им нараства докато достигне определен максимум. Този максимум се нарича "носец капацитет на средата" и зависи от условията на средата - количество храна, вода и възможности за подслон. При достигане на носещия капацитет на средата раждаемостта и смъртността на безстопанствените кучета се изравняват, което означава че броят им не се увеличава. Ако в тази ситуация се предприеме само отстраняване на безстопанствените кучета ще се предизвика освобождаване на ниши, които за кратък период ще бъдат заети от други кучета - новородени или мигриращи, т.е. ще се наблюдава временно намаляване броя на безстопанствените кучета, последвано от възстановяване, пак намаляване и възстановяване - един цикличен и непрестанен процес.

В изпълнение на Националната програма и във връзка с динамиката на популацията, се извършва преброяване на безстопанствените кучета на територията на община Кубрат. Преброяването следва да започне след Уведомление от министъра на Земеделието, храните и горите до Кмета на общината, със заложен в него срок. Кметът на Община Кубрат издава заповед за извършване на преброяването по специална методика.

4. Анализ на обстановката в населените места на Община Кубрат.

През последните години се наблюдава намаляване броя на безстопанствените кучета, както и на случаите от ухапвания от кучета. Знае се, че нерегистрираните случаи са винаги повече от известните – различен дял от ухапаните остават извън ползрението на здравеопазването поради непотърсена медицинска помощ.

Не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, от където са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта - когато капацитетът на средата се ограничи от стерилни животни. Този гратисен период позволява паралелно да се наложи контрол върху домашните кучета - регистрацията им, стерилизацията на част от тях. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлението "безстопанствени кучета".

При преброяването на безстопанствени кучета проведено през 2024 г. в град Кубрат и 16-те населени места, общият брой безстопанствени кучета е 230.

За сравнение, в град Кубрат и всички населени места от общината при преброяването през 2022 г. те са били 260 броя.

Единственият ефективен подход за установяване на контрол върху кучешката популация е:

1. прилагане на кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс и трайна маркировка на неагресивни (социализирани) безстопанствени кучета, поставяне на микрочип и връщането им по обитаваните от тях места с редовен ветеринарномедицински надзор;

2. регистрация на домашните кучета и популяризиране на ползите от кастрацията им, с цел установяване на контрол върху размножаването им и предотвратяване на евентуалното им изоставяне.

V.МЕТОДОЛОГИЯ

Успешната практиката налага прилагането на регламентирания от Закона за защита на животните метод за кастрация на уличните кучета и връщането им по обитаваните от тях места до блокиране на раждаемостта - ограничаване капацитета на средата само със стерилни животни.

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.
2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.
3. Задомяване/ осиновяване на безстопанствени кучета.
4. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.
5. Регистрация на домашните кучета.
6. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.
7. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета.
8. Кампании за подобряване на чистотата на населените места и градската среда.

VI. МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА И ТРАЙНО РЕШАВАНЕ НА ПРОБЛЕМА С БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

МЯРКА I. Създаване на организация за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на общината.

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка (*за кратко наричани обработка*) и връщане по места на социализирани и здрави безстопанствени кучета:

- Обработката на безстопанствени кучета се извършва в регистрирани стационарни и/или подвижни амбулатории;
- Обработката се извършва на принципите на *масова кастрация* по райони и във връзка с молби и сигнали на граждани;
- Залавянето на безстопанствени кучета се извършва съгласно чл.42, ал.1 от ЗЗЖ;
- Транспортирането на кучетата се извършва в клетки и съгласно изискванията на чл.42, ал.2 от ЗЗЖ.

2. Евтаназия на неизлечимо болно и доказано агресивни безстопанствени кучета:

- Неизлечимо болни животни се подлагат на евтаназия, съгласно чл.179, ал.3, т.1,2 и 4 от ЗВД и чл.51 от ЗЗЖ.
- Кучета, участвали в инцидент се залавят приоритетно в рамките на едно денонощие след подаване на сигнала. Сигналът се проверява по процедурата на програмата. При потвърждение на сигнала кучетата се третират съгласно чл. 179, ал. 3, т. 4 от ЗВД и чл. 51 от ЗЗЖ.

3. Създаване на информационна база данни за обработените безстопанствени кучета, в която се вписва датата и мястото на обработката, ветеринарния лекар извършил манипулацията, мястото, на което е върнато кучето.

4. Установяване на устойчиви практики за осиновяване на безстопанствени животни.

5. Провеждане на информационно - образователни кампании.

Образователните кампании се изработват и провеждат съвместно от Организацията за защита на животните и Общинска администрация - Кубрат.

МЯРКА II. Определяне на места за разходка на кучета, както и организиране и обозначаване на места забранени за разходка на домашни кучета.

МЯРКА III. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета.

Контролът по спазване на програмата се извършва от кмета на Община Кубрат или упълномощени от него длъжностни лица.

МЯРКА IV. Създаване на организация за регистриране на домашните кучета и маркирането им като такива с подходяща маркировка.

1. Регистрацията на домашни кучета се извършва, съгласно чл. 174 от ЗВД. Общинска администрация - Кубрат изготвя и поддържа регистър на домашните кучета на база подадени заявления и декларации.

2. Таксата за домашни кучета се събира от Общинска администрация – Кубрат и кметовете на кметства по населените места.

VII. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

1. Местна власт.

● Общински съвет - Кубрат приема Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община - Кубрат и предвижда годишен бюджет за изпълнението и, съгласно чл. 40, ал. 3 от Закона за защита на животните.

● Кметът на Община Кубрат или упълномощено от него длъжностно лице организира изпълнението на програмата и ежегодно внася отчет за изпълнението и пред изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните, съгласно чл. 40, ал. 4 от Закона за защита на животните.

● Мерките за овладяване популацията на безстопанствените кучета се осъществяват чрез договор с лицензиран ветеринарен лекар и Организация за защита на животните: за залавяне, кастриране, чипиране и маркиране, ваксиниране, обезпаразитяване, издаване и попълване на паспорт в Националната ветеринарно-медицинска система на безстопанствени кучета, връщане на място, където са заловени, съгласно чл. 47, ал. 3 от ЗЗЖ.

● Кметът на Община Кубрат или упълномощени от него лица организират настаняването на безстопанствените кучета в приюти, регистрирани по чл. 137, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

2. Ветеринарни власти, които:

● Извършват системен контрол във връзка с хуманното отношение към животните.

● Извършват контрол върху дейностите по програмата.

● Извършват ветеринарномедицински надзор на обработените кучета.

3. Организации за защита на животните (ОЗЖ).

- Съдействат на общината като посочват свои представители за координация на работата между общината, организации за защита на животните и граждани.
- Съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.
- Осигуряват свои представители за проверка на сигналите и жалбите.
- Предоставят на Общинска администрация – Кубрат списък на координатори за съдействие по места на дейностите по програмата.
- Участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.

VIII. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

Източници на финансиране и материално обезпечаване на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Кубрат, съгласно чл. 40б от ЗЗЖ са:

1. Общински бюджет.
2. Постъпления от такси.
3. Дарения.
4. Проекти.
5. Организации за защита на животните.

IX. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА - КРИТЕРИИ:

Очаквани резултати от осъществяването на програмата:

1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките по програмата и обработването на безстопанствените кучета:

- Повишаване безопасността на гражданите.
- Регистрация, събираемост на таксите за домашни кучета и стимулиране на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата.
- Мониторинг върху популацията на безстопанствените кучета.
- Намаление на социалното напрежение.
- Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни.

2. Количествени подобрения.

- Постепенно намаляване на популацията на безстопанствени кучета
- Увеличаване на броя на регистрираните домашни кучета.
- Повишаване на постъпленията от таксата, съгласно чл.175 от ЗВД и Наредба за определяне и администриране местните такси и цени на услуги на територията на Община Кубрат.

3. Критерии за изпълнението на програмата.

- Брой на обработените животни.
- Брой на регистрираните домашни кучета.
- Брой на кастрираните кучета, които живеят на открито - по строежи, паркинги, дворове, складове и др.

- Брой на кастрираните домашни кучета.

- Брой на задомените кучета .

● Годишен отчет за извършените дейности по програмата и резултати представени от кмета на общината пред БАБХ

- Брой на повторно обработени животни /реваксинация и обезпаразитяване на вече кастрирани животни/.

Х. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ КЪМ ПРОГРАМАТА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КУБРАТ 2025-2029 Г.

№	Действия	Изпълнители	Срок	Източници за финансиране и прогноза за необходимите ресурси	Очакван ефект
Кастрация, обезпаразитяване, ваксиниране, маркиране и връщане на животните по местата на залавянето им					
1.	Функциониране на ветеринарна амбулатория III категория с уникален регистрационен № 1792075 за обработка на безстопанствени и домашни кучета.	Община Кубрат; Организация за защита на животните; СГБПЖ-Русе	Постоянен	Общински бюджет; Дарения; Проекти	Възможност за обработка на кучета – безстопанствени и домашни в квартали, индустриални и животновъдни зони, и дворни кучета по населените места.
2.	Организиране на съвместни проекти/ кампании по кастрация, обезпаразитяване, маркиране и пр. на безстопанствени кучета	Община Кубрат; ОДБХ; Организация за защита на животните; СГБПЖ-Русе	Ежегодно	Общински бюджет; Дарения; Проекти	Масово извършване на мероприятия по кастрация на безстопанствени кучета, допринася за по-бързото и сигурно овладяване на популацията на уличните кучета на дадена територия, а бързото им връщане по местата на залавянето им гарантира недопускането на други, необработени кучета в ареала.
3.	Просветно– информационни кампании	Община Кубрат; Медии; СГБПЖ-Русе Ветеринарни специалисти; Организация за защита на животните;	Постоянен	Общински бюджет; Дарения; Проекти	Популяризиране действията по проблематиката, предприемани от страна на местната власт и партньорите ѝ по програмата. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предотвратяване разпространението на зарази и пр.
4.	Преброяване на безстопанствените кучета на територията на Община Кубрат	Община Кубрат; Ветеринарни специалисти Организация за защита на животните	На 2 години	Общински бюджет; Дарения;	Възможност за точна преценка промяната в популацията на безстопанствените кучета като критерий за успеваемост на мерките по програмата.

Регистрация на домашните кучета и контрол върху размножаването им, с цел блокиране на притока от дома към улицата.					
5.	Изграждане на обособени места за свободно разхождане на домашни животни	Община Кубрат	Постоянен	Общински бюджет; Дарения;	Изпълнение на нормативно изискване към кметовете на общини да осигурят маркирани и обособени обществени места за разхождане на домашни кучета. Осигуряване на добри условия за свободно разхождане на домашните кучета, без с това да се нарушава спокойствието и комфорта на останалите граждани.
6.	Разширяване функционалността на електронен регистър за административна регистрация на домашни кучета. Повишаване на таксата за притежаване на куче.	Община Кубрат	Постоянен	Общински бюджет	Подобряване обслужването на граждани – собственици на домашни кучета при административната регистрация на животните. Повишаване събираемостта от таксата за притежаване на домашно куче.
7.	Организиране на система за навременно подаване и получаване на информация за ветеринарна регистрация на домашните кучета	ОДБХ; Община Кубрат	Постоянен		Изпълнение на нормативно изискване към ветеринарните лекари за предоставяне на тази информация. Събраната информация дава ясна картина за реалния брой домашни кучета, отглеждани на територията на Община Кубрат.
8.	Актуализиране на местната нормативна уредба, съгласно действащото законодателство.	Общински съвет/ Община Кубрат	При нормативна и фактическа необходимост		Навременно адаптиране на местната нормативна уредба към промените в националното законодателство.
9.	Предписания и санкции за собственици, притежаващи куче и нарушаващи общинската наредба за притежаване и отглеждане на куче.	Община Кубрат	Постоянен		Повишаване гражданската активност и отговорност при спазване на нормативните изисквания към собствениците на домашни кучета.

Настоящата Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Кубрат е изготвена, съгласно чл. 40, ал. 3 и ал. 4 от ЗЗЖ, приета е с Решение №254 от 22.12.2025 г., взето с Протокол №28 / 22.12.2025 г., на Общинския съвет и влиза в сила, след приемането ѝ от Общински съвет - Кубрат за срок 2025 г. – 2029 г.

ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА ОБЩИНА КУБРАТ

МИРОСЛАВ ЙОРДАНОВ