



# ОБЩИНА КУБРАТ

## УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 77 и чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове Общински съвет - Кубрат и Община Кубрат.

## УВЕДОМЯВАТ:

Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 на Общински съвет Кубрат за организацията и управлението на общинските пазари в Община Кубрат.

Предложения и становища могат да бъдат депозираны до 30 - дни от датата на публикуване – 21.05.2021 г. в деловодството на Общински съвет Кубрат или на e-mail: [office@obskubrat.bg](mailto:office@obskubrat.bg).

### 1. Причини, които налагат приемането на Наредбата:

- Причините, които налагат приемането на Наредба за организацията и управлението на общинските пазари се основават на необходимостта от актуализиране на старата Наредба.
- Тази наредба се издава на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

### 2. Цели, които се поставят:

- С приемането на нова НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИТЕ ПАЗАРИ В ОБЩИНА КУБРАТ се цели създаване на:

1. Равноправни и изгодни условия за развитие на свободната стопанска инициатива на производители и търговци и осъществяване на лоялна конкуренция между тях. Цените на стоките се формират свободно в съответствие с търсенето и предлагането.
2. Оптимална организация на търговията на общинските пазари и осигуряване на благоприятни условия за разширяване асортимента и подобряване качеството на предлаганите на населението стоки.
3. По-добър ред и законност на общинските пазари и осъществяване на ефикасен контрол по спазване нормативните актове на компетентните разпоредителни органи.

### **3. Финансови и други средства , необходими за прилагането на новата уредба:**

- За прилагането на новата Наредба, не са необходими допълнителни финансови средства.

### **4. Очаквани резултати:**

- Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за организацията и управлението на общинските пазари е приемането на актуална нормативна уредба за организацията и управлението на общинските пазари, подобряване работата по прилагане на наредбата и оптимизиране на процеса на администриране.

### **5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:**

Предлаганото приемане на нова НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИТЕ ПАЗАРИ В ОБЩИНА КУБРАТ не е в противоречие на нормативен акт от по-висока степен и е в съответствие с европейското законодателство.

**1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за организацията и управлението на общинските пазари в Община Кубрат.**

**§1. Изменя чл. 1 както следва:**

**Стар чл. 1.** Тази наредба регламентира специфичните правила за организацията и дейността на общинските пазари на територията на Община Кубрат за продажба на селскостопански произведения, семена и посадъчен материал, живи домашни животни, промишлени стоки и услуги за личното стопанство.

**Нов чл. 1. (1)** Тази наредба урежда условията и реда за организацията и дейността на общинските пазари на територията на Община Кубрат за продажба на селскостопанска продукция в прясно или преработено състояние, хранителни и нехранителни стоки, цветя, семена, посадъчен материал, инвентар и други стоки за земеделското производство, екзотични декоративни растения, промишлени стоки, включително употребявани, но годни за ползване, други съпътстващи стоки и услуги.

**(2)** За извършване на търговска дейност на пазарите организаторът предоставя:

1. обекти;
2. терени;
3. маси за сергийна търговия.

**§2. Чл. 4 се изменя и придобива следното съдържание:**

**Стар чл. 4.** В зависимост от възможностите на терена, изискванията на спазване на определени санитарно-хигиенни технологии и други норми и съобразно нуждите на населението, общинските пазари могат да бъдат универсални и специализирани, постоянни, сезонни, временни и др.

**Нов чл. 4.** Пазарите на територията на Община Кубрат са:

1. съобразно градоустройствения им статут:
  - а) с постоянен статут - разкрити върху имоти, отредени за пазар по реда на ЗУТ;
  - б) с временен статут - разкрити за определен период от време върху имоти, които не са отредени за пазар.
2. съобразно предназначението им:
  - а) универсални;
  - б) специализирани.
3. съобразно срока на съществуването им:

- а) безсрочни;
  - б) за определен срок;
  - в) в определен ден от седмицата.
4. специфични места за извършване на търговска дейност - панаири и събори.

**§3. Чл. 6 се изменя и придобива следния вид :**

**Стар чл. 6.** Управителят на пазара предоставя наличната материална база за ползване срещу заплащане от физически и юридически лица за осъществяване на търговска дейност по ред и начин указани в Правилник за вътрешния ред.

**Нов чл. 6.** За ползване на масите и местата, върху които са организирани Общинските пазари се заплащат дневни и месечни такси, определени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кубрат на Общинския съвет.

**§4. Чл. 7 се изменя и придобива следния вид :**

**Стар чл. 7.** Управителят изпълнява и следните функции:

1. Информира по подходящ начин лицата, осъществяващи търговска дейност, както и гражданите за реда и специфичните изисквания съгласно Правилника за вътрешния ред на пазарите и прави в тази връзка конкретни и задължителни за изпълнения разпореждания.
2. Осигурява условия за екологичен, санитарен и ветеринарен контрол и други необходими условия в защита на интересите на потребителите /физически и юридически лица/.
3. Определя работното време на пазара, а при необходимост и точен график за зареждане, извозване на амбалаж, влизане с МПС в района на пазарите и др.
4. Работи в тясна връзка със специалисти от общинската администрация, ХЕИ, ДВСК, РДВР, Данъчна служба и др. органи, по отношение спазването на нормативната уредба и прави съответните предложения.
5. Организира поддържането на реда и чистотата на общинските пазари.
6. Осъществява контрол, съгласно надлежен законов ред, по спазването на нормативната уредба и Правилника за вътрешния ред на пазарите и осигурява безпрепятственото им функциониране.

7. При установени нарушения прави задължителни за изпълнения разпореждания и налага санкции предвидени в наредбата.

**Нов чл. 7.** В рамките на общото ръководство, управление и контрол на общинските пазари, назначените от Кмета лица изпълняват следните основни функции:

1. Стопанисват наличната материална база на Общинските пазари и предоставят същата срещу заплащане за ползване от физически и юридически лица за осъществяване на търговска дейност.
2. Осигуряват условия за екологичен, санитарен и ветеринарен контрол и други необходими условия в защита интересите на потребителя.
3. Предоставя местата, разчертани на земята след като бъдат заети всички маси.
4. Определят реда за навлизане на моторните превозни средства на пазара, прибиране на амбалажа и други действия, свързани с реда и хигиената на Общинския пазар.
5. Работят в тясна връзка със специалистите от общинската администрация, БАБХ, РЗИ, РУП и други органи по отношение на спазването на нормативната уредба.
6. При установени нарушения налагат санкции, предвидени в наредбата.
7. Събират такси, срещу които се издават съответните приходни квитанции.

**§5. Чл. 8 се изменя и придобива следното съдържание :**

**Стар чл. 8. 1.** Разкриване на нови постоянно действащи пазари, определянето на тяхното местонахождение и специализация става с решения на Общинския съвет, след предварително проучване и установяване на необходимостта от тях и възможностите за тяхното изграждане.

2. Местонахождението и видът се определят в съответствие с териториално градоустройствените, търговско технологичните, социално икономическите, екологическите, санитарно хигиенни и ветеринарни изисквания и нормативи в изпълнение на нормативната уредба за страната.

3. Със заповед на кмета на общината се разрешава разкриването на временни тържища по конкретен повод и с определено предназначение.

**Нов чл. 8. (1)** Пазарите на територията на общината, които са с постоянен статут и безсрочни се откриват с решение на Общинския съвет по предложение на Кмета на общината.

**(2)** Предложението по ал. 1 трябва да съдържа:

1. организаторът на пазара;
2. местоположение, площ и точни граници /обосновка за необходимостта от пазар на съответното място/;
3. предназначение;
4. работното време за търговска дейност, зареждане и почистване - съобразно изискванията за опазване на обществения ред и спокойствието на гражданите;
5. обосновка за съответствие с териториално-градоустройствените, търговско-технологичните, социално-икономическите, екологичните, санитарно-хигиенните, ветеринарните изисквания и други приложими нормативни изисквания в страната. Към обосновката се прилагат и писмени становища от съответните специализирани служби – РЗИ, ОДБХ, ПБЗН, МВР, РИОСВ и др.
6. схема за точното разположение, броя и специализацията на търговските маси и места одобрена от главния архитект на общината;

**§6. Отменя: Чл. 9.**

**§7. Чл. 10 се изменя и придобива следния вид:**

**Стар чл. 10.** Продажбите се извършват по свободно определяеми цени, освен в случаите, когато по нормативен път за някои стоки е предвиден друг ред на ценообразуване.

**Нов чл. 10.** Продажбите на стоки се извършват по свободно определяеми цени, освен в случаите, когато по нормативен път, за някои стоки е предвиден друг ред за ценообразуване. Цените на стоките задължително се обявяват с етикети.

**§8. Отменя: Чл. 11 – 16 вкл.**

**§9. Допълва се нов чл. 17 със следното съдържание :**

**чл. 17.** Ползвателите на масите и местата, върху които са организирани Общинските пазари са длъжни:

1. Да почистят терена след приключване на работа и поставят отпадъците на определените за целта места.
2. Да спазват всички изисквания на българското законодателство и нормативната уредба на общината, отнасяща се до извършваната от тях търговска дейност.
3. Да не извършват търговска дейност на територията на общинските пазари без

платена такса.

4. Да не местят или да упражняват инвентаризация върху предоставеното им за ползване общинско имущество без знанието и съгласието на отговорника на пазара. Те носят отговорност за външния вид на съоръженията, като всички повреди в следствие на безстопанственост или неправилна експлоатация се отстранява за тяхна сметка.
5. Да не променят предназначението на ползвания от тях търговски обект и извършват преустройство на общинското имущество без писменото съгласие на отговорника на пазара.
6. Да не увеличават нерегламентирано предоставената и заплатена площ.
7. Да осигурят право на избор от асортимента на предлаганата от тях стока на клиентите.
8. Да използват проверени и одобрени за експлоатация по съответния ред измервателни уреди. Да осигурят на клиентите необходимата видимост до показанията на измервателния уред.
9. Да не поставят допълнителни собствени съоръжения / маси,стойки,тенти,и др./ без да са заплатени допълнително.
10. Да транспортират, разтоварват и складираят стоките в подходящ амбалаж, който след освобождаването му да изнасят извън района на общинските пазари.
11. Да не приготвят и мият продукцията на територията на общинските пазари и района около тях.
12. Да не разполагат предлаганите стоки директно на земята.
13. Да поддържат хигиена до обектите, местата и масите си, да почистват и изхвърлят отпадъците от дейността си на определените за целта места.
14. Да почистват площта около обектите, местата и масите при натрупване на сняг и лед ако е валил през нощта преди започване на пазарния ден.
15. Да спазват всички изисквания, отнасящи се до осигуряване на обществения ред и спокойствие на гражданите на общинските пазари, предвидени в Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, общественото имущество и околната среда в община Кубрат.
16. Да спазват всички изисквания за пожарна и аварийна безопасност.

#### **§10. Допълва се нов чл. 18 със следното съдържание:**

**чл.18. (1).** На територията на Община Кубрат работното време се определя, както следва:

1. За работни места и терени на общинските пазари, работното време е препоръчително и е както следва:

За сезон „пролет - лято" - от 07.00 до 17.00 часа

За сезон „есен - зима" - от 08.00 до 16.00 часа,

като началото и края на сезоните е според приеманото за страната лятно и зимно часово време.

2. За осигуряване на нормални и безопасни условия за работа на територията на

общинските пазари се въвежда следния пропускателен режим за пътни превозни средства, собственост на ползвателите на работни места и терени:

1. За сезон „пролет - лято" - от 06.00 до 08.00 часа и от 15.00 до 17.00 часа;
2. За сезон „есен - зима" - от 06.00 до 08.00 часа и от 14.00 до 16.00 часа.

(2). Пътните превозни средства следва да напускат територията на общинските пазари веднага след приключване на товаро-разтоварните дейности. Време за престой на ППС за зареждане със стока – до 30 минути.

#### **§11. Допълва се нов чл. 19 със следното съдържание:**

**чл. 19. (1)** С Правилника за организация и дейност на пазара се определя:

1. предназначението на пазара;
  2. забранените за продажба стоки и забраните за осъществяване на определени дейности;
  3. документи, които трябва да притежава търговецът за съответния вид стока - фактура за закупуване на стоката, сертификат за произход и качество, анкетна и регистрационна карта, когато лицето е производител на селскостопанска продукция;
  4. редът за информиране на потребителите за цените и други условия за продажба на стоките;
  5. редът за предоставяне и ползване на обекти, терени, маси за сергийна търговия;
  6. видове наеми и цени на услуги, начинът за тяхното събиране и редът за обезпечаването им;
  7. права и задължения на участниците в пазара;
  8. права и задължения на организатора на пазара;
  9. ред и начин за почистване и охрана на пазара;
  10. работно време, съобразено с изискванията за опазване на обществения ред и спокойствието на гражданите;
  11. видове нарушения и предвидените за тях санкции, както и редът за тяхното налагане;
  12. други специфични правила и изисквания, съобразно вида на пазара.
- (2) Неразделна част от Правилника за организация и дейност на пазара е схемата, определяща местата за извършване на търговска дейност - обекти, терени, маси за сергийна търговия.

#### **§12. Допълва се нов чл. 20 със следното съдържание:**

**чл. 20.** Търговска дейност на общинските пазари може да се извършва от:

1. лица - търговци по смисъла на чл. 1 от Търговския закон;
2. физически и юридически лица, регистрирани като производители на селскостопанска продукция;
3. занаятчии, регистрирани по реда на Закона за занаятите;
4. лица упражняващи свободни професии.



**§13. Допълва се нов чл. 21 със следното съдържание:**

**чл. 21. (1)** Търговците на общинските пазари са длъжни:

1. да продават стоки снабдени с всички сертификати за произход и качество на стоките, съгласно нормативните изисквания;
2. да притежават всички изисквани от нормативните актове разрешителни, лицензи и други, свързани с ползването на обекта и упражняваната от тях търговска дейност;
3. да предоставят на потребителите информация за предлаганите стоки и за лицата извършващи търговска дейност, в съответствие със Закона за защита на потребителите;
4. да държат на разположение и предоставят при поискване от контролните органи документите по т. 1 и т. 2;
5. да спазват Правилника за организация и дейност на пазара, както и други документи регламентиращи дейността му.

**(2)** "Търговец" по смисъла на ал. 1 е всяко физическо или юридическо лице, което продава или предлага за продажба стоки, или предоставя услуги, както и всяко лице, което действа от негово име и за негова сметка.

**§14. Допълва се нов чл. 22 със следното съдържание:**

**чл. 22.** Организаторът на пазара е длъжен да осигури:

1. нормални условия за експлоатация на обектите, терените, масите за сергийна търговия;
2. ред и охрана на пазара;
3. почистване на пазара;
4. най-малко един брой контролна везна, на която купувачите свободно и безплатно да извършват контролно измерване на закупената от тях продукция.

**§15. Допълва се нов чл. 23 със следното съдържание:**

**чл. 23. (1).** Организацията и управлението на дейността на пазарите в общината се осъществява от Кмета на общината.

**(2).** Длъжностните лица на Общинските пазари се снабдяват с надлежно оформени служебни карти, издадени от Кмета на общината, с които да се легитимират при изпълнение на служебните си задължения.

**§16. Допълва се нов чл. 24 със следното съдържание:**

**чл. 24. (1).** Събирането на таксите на пазарите на територията на общината за ползване на търговската площ и наличната материално-техническа база се извършва от лица, определени от Кмета на общината, съгласно цените, утвърдени с Наредба на Общинския съвет.

**(2).** Заплащането на заетата площ се извършва ежедневно или месечно.

(3). Съоръжения, маси и терени, за които е платена такса, но не се ползват, се предоставят срещу заплащане на други лица - до явяването на ползвателя, а заплатената сума не се възстановява.

(4). Месечната такса се заплаща изцяло авансово в началото на месеца.

(5). Събраните такси се внасят в приход на местния бюджет.

#### **§17. Допълва се нов чл. 25 със следното съдържание:**

**чл. 25. (1)** За ползване на общинските пазари, с цел извършване на търговска дейност на открито за едно работно място (търговска маса и площ за съхраняване и излагане на стоката) или терен се заплаща такса, съгласно Наредбата за определянето на администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кубрат, както следва:

(2) Таксите по ал.1 се събират от служител/и определен/и със Заповед на кмета на Община Кубрат и се внасят в общинския бюджет до 10-то число на месеца, за който се дължат.

(3) През месеците януари и февруари, ползвателите на работни места по ал.1 заплащат 70 % от дължимата такса.

#### **§18. Допълва се нов чл. 26 със следното съдържание:**

**чл. 26.** Лицата с намалена трудоспособност 71% и над 71% заплащат 70% от таксите, предвидени в Наредба № 11 на ОБС Кубрат.

#### **§19. Допълва се нов чл. 27 със следното съдържание:**

**чл. 27. (1)** Несъбраните общински такси по реда на този раздел се установяват с Акт за установяване на задължения, който се издава по реда на ДОПК. Принудителното събиране на общински такси се осъществява от съдебни изпълнители по реда на ГПК или от публични изпълнители по реда на ДОПК.

(2) За несъбраните наеми от общинските обекти на територията на общинските пазари се издава Заповед за изпълнение и Изпълнителен лист по реда на ГПК. Принудителното събиране на неплатени наеми и обезщетения за ползване на общински обекти се осъществява от съдебни изпълнители по реда на ГПК.

#### **§20. Допълва се нов чл. 28 със следното съдържание:**

**чл. 28. (1)** Пазарите се закриват:

1. с изтичане на срока, за който са открити;
2. с решение на ОБС Кубрат - за пазарите по чл. 5, ал. 1 - по мотивирано предложение на кмета на Общината. С решението се определят реда, условията

и срока за закриване на пазара;

3. със заповед на кмета на Общината - за пазарите по чл. 6, ал. 1.

#### **§21. Допълва се нов чл. 29 със следното съдържание:**

**чл. 29. (1)** Организаторите на пазарите са длъжни да упражняват ежедневен контрол върху дейността на лицата, които извършват търговска и обслужваща дейност на територията на пазарите, за спазване на Правилника за организация и дейност на пазара, нормативните актове и решенията на организатора, свързани с дейността на пазара.

**(2)** При констатиране на нарушения, организаторът на пазара е длъжен да предприеме всички необходими действия за незабавното им отстраняване и налага санкции в съответствие с Правилника за организация и дейност на пазара.

#### **§22. Допълва се нов чл. 30 със следното съдържание:**

**чл. 30. (1)** Контролът по спазването на разпоредбите на тази наредба се осъществяват от кмета на Общината или упълномощени от него длъжностни лица от общинската администрация.

**(2)** Длъжностните лица по ал. 1 имат право да извършват проверки на лицата, които извършват търговска и обслужваща дейност на територията на пазарите.

**(3)** Упълномощените да извършват проверки лица имат право:

1. на свободен достъп в проверявания търговски обект;

2. да изискват необходимите документи, във връзка с осъществявания от тях контрол;

3. да привличат експерти в съответната област, когато проверката е особено сложна и изисква специални знания;

4. да съставят актове за установяване на административни нарушения.

**(4)** Наказателните постановления се издават от кмета на общината или негов заместник.

#### **§23. Допълва се нов чл. 31 със следното съдържание:**

**чл. 31.** За нарушения на тази наредба на виновните лица се налага глоба, а на едноличните търговци или юридическите лица - имуществена санкция в размер от 100 до 1000 лева.

#### **§24. Допълва се нов чл. 32 със следното съдържание:**

**чл. 32.** За нарушения на нормативната уредба при упражняване на търговска дейност на общинските пазари на търговците се налагат санкции съгласно Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на община Кубрат и Закона за защита на потребителите.

**§25. Допълва се нов чл. 33 със следното съдържание:**

**чл. 33.** За образуване на административно-наказателни производства за нарушения на тази наредба, съставяне на актове, издаване, връчване и обжалване на наказателни постановления и тяхното изпълнение се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.